



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

---

**П Р И К А З**

*27 февраля 2026*

№ ПР-240-123-0

Санкт-Петербург

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении  
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного  
горного надзора за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

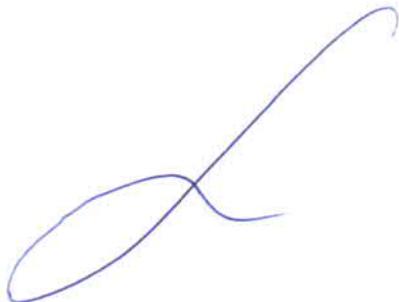
1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике

контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2025 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal stroke and a small upward flourish.

В.В. Хренов

## Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного управления  
Ростехнадзора

от 27.02.2026 № ПР-240-123-0

### Доклад

## **о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2025 год**

### **Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с Порядком организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2023 № 307.

Обобщение правоприменительной практики является одним из основных видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;  
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823.

В 2025 году федеральный государственный горный надзор

осуществлен в отношении 1 013 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 606.

В 2025 году количество случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также аварий на объектах пользования недрами не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано).

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2025 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 12 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 5 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий).

В ходе проведения проверок выявлено 40 правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено 13 административных наказаний. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, наложено 8 административных штрафов, общая сумма которых составила 3 520 тыс. рублей.

Случаев административного и (или) судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены в полном объеме.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, следует отнести:

отсутствие контроля над реализацией технических проектов – проектных параметров системы разработки, годовых планов развития горных работ, а также за исполнением иных документов, связанных с использованием недрами, состоянием бортов и уступов карьеров, формированием отвалов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2025 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 17.12.2024 № 398, в 2025 году Северо-Западным

управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализованы следующие мероприятия:

объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

осуществлено 20 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов 0);

проведено 403 консультации поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам организации и осуществления федерального государственного горного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий по внедрению и обеспечению соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов (а также их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, порядок привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отмененных нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, по следующим вопросам:

порядок ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами;

ведение работ, связанных с использованием недрами, в границах горных отводов;

согласование планов развития горных работ, оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода;

реализация обязательных требований при производстве маркшейдерских работ.

соответствие направлений ведения горных работ проектным решениям.

Анализ правоприменительной практики показал, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

кадровый дефицит специалистов (маркшейдеров, геологов) и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространенных полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых (не являющихся опасными производственными объектами), приводящий к ненадлежащему соблюдению и (или) к несоблюдению обязательных требований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ;

несоблюдение требований проектной и технологической документации;

отклонение от объемов добычи, согласованных планом развития горных работ;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, обеспечение устойчивости функционирования объектов;

продолжить замену основного горнотранспортного оборудования и механизмов с истекшим сроком эксплуатации;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора;

обеспечить дополнительный контроль со стороны руководителей и

специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с использованием недрами.